



SECRETARIA EXECUTIVA
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA DA SAÚDE, INVESTIMENTOS E DESENVOLVIMENTO

INFORME CIT

PROJETO DE FORMAÇÃO E MELHORIA DA QUALIDADE DA REDE DE SAÚDE

QUALISUS-REDE



O Projeto de Formação e Melhoria da Qualidade da Rede de Saúde, QualiSUS-Rede, é um projeto de cooperação entre o Banco Mundial e o Ministério da Saúde que tem como fundamento o reconhecimento da importância da consolidação de um sistema integrado de ações e serviços de saúde estruturado por meio de Redes de Atenção à Saúde sob uma lógica de funcionamento que favoreça a integralidade do cuidado.

As intervenções do Projeto QualiSUS-Rede são financiadas com recursos de empréstimo do BIRD no valor de US\$ 235 milhões (Duzentos e trinta e cinco milhões de dólares americanos), o que significa aproximadamente R\$ 444 milhões (Quatrocentos e quarenta e quatro milhões de reais). O Projeto está estruturado em 03 componentes: Componente 1, Qualificação do Cuidado e Organização de Redes de Atenção à Saúde com aporte de recursos de US\$ 205 milhões; Componente 2, Intervenções Sistêmicas com aporte de recursos de US\$ 26,3 milhões e Componente 3, Gestão com aporte de recursos de US\$ 3,8 milhões.

Os objetivos do Projeto QualiSUS-Rede são:

- (1) Contribuir, no âmbito do Sistema Único de Saúde, para a melhoria da qualidade da atenção e da gestão através do desenvolvimento de tecnologias e do apoio à organização das RAS.
- (2) Melhorar a capacidade do sistema para responder aos atuais desafios sanitários com cenário de crescimento e prevalência das condições crônicas de saúde.

ARRANJO DE GESTÃO DO PROJETO QUALISUS-REDE

O arranjo de gestão do Projeto QualiSUS-Rede foi estruturado a partir da publicação das portarias ministeriais GM/MS nº 396, de 4 de março de 2011, e SE/MS nº 601, de 24 de maio de 2011, e da celebração do Termo de Cooperação entre o Ministério da Saúde e a Fiocruz (TC 12/2011) para apoio ao Projeto.

Nesse contexto, o Ministério da Saúde passou a ser responsável pela gestão direta das atividades do QualiSUS-Rede, ficando a cargo da FIOCRUZ o desenvolvimento de ações de colaboração técnica ao Projeto. No âmbito do Ministério, a coordenação do QualiSUS-Rede ficou sob a responsabilidade da Secretaria Executiva, através do Departamento de Economia da Saúde, Investimento e Desenvolvimento (DESID).

Para operacionalizar a execução do Projeto foram criados o Comitê Gestor de Implementação do Projeto (CGI) – instância de definição de diretrizes e de acompanhamento periódico das ações do QualiSUS-Rede –, e a Unidade de Gestão do Projeto (UGP), responsável direta pela sua execução.

O CGI (Comitê Gestor de Implementação do Projeto) é constituído por representantes das Secretarias do Ministério da Saúde, da Agência Nacional de Saúde Suplementar (ANS), da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, (ANVISA), da Fundação Oswaldo Cruz (FIOCRUZ), do Conselho Nacional dos Secretários de Saúde (CONASS) e do Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde (CONASEMS), e suas principais atribuições são definir as diretrizes técnicas e operacionais para execução das atividades do Projeto e aprovar o planejamento anual e os relatórios de avaliação.

A UGP (Unidade de Gestão do Projeto) tem por finalidade a execução técnico-administrativa do Projeto até o término do período de execução das atividades previstas no cronograma e o encerramento do processo de prestação de contas exigidas pelo BIRD e outros órgãos de controle interno e externo.

PROCESSO DE SELEÇÃO DAS REGIÕES PARTICIPANTES DO PROJETO QUALISUS-REDE

A principal estratégia de implantação do projeto inclui o apoio técnico e financeiro voltados para a elaboração e execução de subprojetos regionais de organização de Rede de Atenção à Saúde em 15 regiões previamente escolhidas nos vários estados brasileiros. Destas, dez experiências serão desenvolvidas em Regiões de Saúde, vinculadas às regiões metropolitanas (RM), e cinco experiências em Regiões de saúde vinculadas a regiões que apresentam condições singulares denominadas Regiões Tipo. As Regiões Tipo incluem as seguintes características: região amazônica com destacada presença indígena, fronteira internacional, fronteira interestadual, fronteira de desenvolvimento agrícola e clima semiárido.

Assim, o projeto busca assegurar o desenvolvimento de experiências que contemplem a diversidade regional marcante do território brasileiro.

A elaboração dos Subprojetos de Redes de Atenção à Saúde (RAS) nas quinze regiões selecionadas para o Projeto QualiSUS-Rede está sendo orientada pelos seus objetivos e estratégias e também pelos conceitos, fundamentos, atributos e diretrizes aprovados na Comissão Intergestores Tripartite –CIT, publicados na Portaria nº 4.279, de 30 de dezembro de 2010, e o Decreto nº 7.508, de 28 de junho de 2011, os quais estabelecem diretrizes para a organização das RAS no âmbito do SUS.

A escolha das regiões resultou de um amplo processo de discussão que envolveu a definição de um método com base em critérios que pudessem garantir a seleção de territórios representativos não apenas da diversidade regional do país, como também dos problemas associados ao processo de regionalização e organização de redes de atenção à saúde. A metodologia e os critérios de seleção, assim como, o resultado final de escolha das regiões contempladas no projeto foram aprovados pelo Comitê Gestor de Implantação do Projeto (CGI).

As Regiões Metropolitanas selecionadas:

10 REGIÕES METROPOLITANAS SELECIONADAS	VALOR TOTAL POR REGIÃO
RM Grande Teresina	R\$ 15.405.985,72
RM Recife	R\$ 26.299.769,00
RM Belém	R\$ 18.390.673,81
RIDE DF	R\$ 25.455.723,26
RM Rio de Janeiro	R\$ 30.450.097,05
RM Curitiba	R\$ 23.290.493,03
RM Belo Horizonte	R\$ 30.450.097,05
RM Porto Alegre	R\$ 25.037.727,32
RM Florianópolis	R\$ 14.146.999,52
RM ABC – São Paulo	R\$ 20.464.378,04

As regiões tipo selecionadas foram:

05 REGIÕES SINGULARES SELECIONADAS	VALOR TOTAL POR REGIÃO
Região amazônica com destacada presença indígena: Região do Alto Solimões	R\$ 11.373.396,15
Região do Semi-árido: Região do Cariri	R\$ 12.933.507,52
Região de fronteira internacional: Região do Dourados	R\$ 13.580.369,75
Fronteira de desenvolvimento agropecuário: Região do Juazeiro/Petrolina	R\$ 13.723.168,04
Região de fronteira estadual: Região do Bico do Papagaio	R\$ 17.318.088,27

Com relação à definição dos valores para financiar as intervenções do QualiSUS-Rede nas quinze Regiões, optou-se por estabelecer um critério que considerasse a dimensão/população e, ao mesmo tempo, garantisse um volume mínimo de recursos, sob a perspectiva de assegurar o desenvolvimento de ações que se apresentam como estratégicas à estruturação das Redes de Atenção à Saúde.

Assim, o total de recursos destinados ao Componente 1 foi dividido em duas partes iguais, que compõem a parte fixa e a parte variável do total destinado aos projetos desenvolvidos em cada região (denominados Subprojetos). Deste modo, para cada Subprojeto foram destinados, como parte fixa, 1/15 avos sobre 50% do total de recursos do Componente 1. Os outros 50% foram distribuídos de acordo com a população a ser coberta por cada Rede de Atenção à Saúde. Chegou-se então à seguinte fórmula aplicada à distribuição dos recursos:

$$X = \frac{n1}{15} + \left(\frac{n2}{y} \right) \times \text{População da Região}$$

Sendo:

X o montante de recursos a ser recebido pela região;

n1 (componente fixo) 50% do total de recursos do Componente 1;

n2 (componente variável) os demais 50% do total de recursos do Componente 1;

y o total da população a ser coberta pelo Componente 1.

Em 03 de julho de 2012, O Ministério da Saúde publicou a Portaria 1.375 que define as regiões selecionadas para participação e implementação das ações dos Subprojetos do Projeto Qualisus-Rede.

COMPONENTE 2: INTERVENÇÕES SISTÊMICAS ESTRATÉGICAS

O componente 2 contempla o desenvolvimento de intervenções sistêmicas estratégicas, centradas em prioridades nacionais, e de apoio à implantação de redes de atenção e à qualificação de cuidados em saúde.

O quadro a seguir resume os temas dos 05 estudos nacionais em fase final de elaboração dos editais para contratação.

Estudo	Secretaria/Depto
Financiamento/alocação	SGEP
Modelos de governança e contratualização	SGEP
Instrumentos de Planejamento	SGEP
Apuração e Gestão de Custos	SE/DESID
Gestão do Cuidado nas Condições Crônicas	SAS

ESTÁGIO DE IMPLEMENTAÇÃO

Atividades realizadas no âmbito do Projeto Qualisus-rede em 2011 e no primeiro semestre de 2012:

DESCRIÇÃO	PERÍODO
Publicação da Portaria MS nº. 396, de 04/03/2011, que retorna ao Ministério da Saúde a Gestão do Projeto QualiSUS-Rede, até então sob responsabilidade da Fundação Oswaldo Cruz – FIOCRUZ, cria o CGI e a UGP.	MARÇO/2011
1ª Reunião do CGI QualiSUS-Rede	MARÇO/2011
Publicação Portaria SE n. 601, de 24/05/2011, que organiza e define as competências da Unidade de Gestão do Projeto – UGP.	MAIO/2011
Aprofundamento dos estudos, com as Secretarias do MS, no intuito de apresentar os critérios para a escolha das 10 RM	MAIO/2011
Estabelecimento dos critérios para rateio dos recursos a serem aplicados em cada um dos 15 Subprojetos Regionais.	MAIO/2011

Reuniões de revisão do Manual Operacional do Projeto, que foi desmembrado em 07 volumes com o intuito de facilitar a sua utilização e eventuais revisões.	MAIO/2011
2ª Reunião do CGI QualiSUS-Rede	MAIO/2011
Missão de Supervisão do Projeto - BIRD	MAIO/JUNHO/2011
3ª Reunião do CGI QualiSUS-Rede – aprovação das Regiões selecionadas	JUNHO/JULHO/2011
Por meio de Ofício assinado pelo Ministro, os Estados foram convidados a manifestar seu interesse em implantar o Subprojeto	JULHO/2011
Termo de Cooperação com a FIOCRUZ assinado – Início das tratativas do Processo Seletivo Simplificado para a contratação dos Apoiadores do Projeto.	JULHO/2011
Reunião com as SES e COSEMS dos Estados selecionados: Apresentação do Projeto QualiSUS-Rede	JULHO/ AGOSTO/2011
Missão de Supervisão do Projeto - BIRD	SETEMBRO/2011
Início do processo de concessões de Bolsa dos Apoiadores do Projeto e assinatura dos Contratos dos membros da UGP.	OUTUBRO/2011
Capacitação das Equipes multifuncionais de Apoiadores do Projeto, 40h de treinamento.	OUTUBRO/2011
Realização das Oficinas Regionais nos Estados Participantes	NOVEMBRO/2011
Realização de duas Oficinas de capacitação dos Apoiadores do Projeto	NOVEMBRO/2011
Definição do Grupo Condutor dos 15 Subprojetos regionais	NOV/DEZEMBRO/2011
4ª Reunião do CGI QualiSUS-Rede	DEZEMBRO/2011
Definição e elaboração dos Termos de Referência dos 05 primeiros Estudos, conduzidos pelo DECIT; realizadas reuniões com o BIRD e demais Secretarias envolvidas para as adequações aos referidos Termos.	DEZEMBRO/2011
Início da avaliação fiduciária dos Estados participantes, no tocante a capacidade de execução das Aquisições e da execução Financeira das Secretarias Estaduais	DEZEMBRO/2011
Elaborado o Orçamento do Projeto para 2012 na ordem de R\$ 155 milhões.	DEZEMBRO/2011

Apoio à elaboração dos Subprojetos Regionais	JAN/MAR DE 2012
Análise dos subprojetos regionais	ABRIL/ MAIO DE 2012
15 subprojetos regionais aprovados	MAIO/JUNHO 2012
Reunião em Brasília com os coordenadores dos grupos condutores dos subprojetos regionais para preparação para a assinatura dos Termos de Compromisso a ser assinado entre os Estados participantes do Projeto e o Ministério da Saúde	JUNHO DE 2012
Início do apoio aos Estados participantes do Projeto para a elaboração dos Planos de Aquisições	JUNHO DE 2012
Portaria que Define as regiões selecionadas para participação e implementação das ações dos subprojetos do Projeto QualiSUS-Rede. (Portaria 1.375 de 03 de julho de 2012)	JULHO 2012